

CASO PRÁCTICO

Ruido, olores e impactos visuales

Proyecto de parque eólico en Busserotte-et-Montenaille y Grancey-le-Château-Neuveille, Francia

Descripción del caso de estudio:

Desde agosto del año 2018, un proyecto de instalación de aerogeneradores propuesto por VALECO, empresa perteneciente al grupo EnBW Energie Baden-Württemberg AG¹, ha estado en estudio en los municipios de Grancey-le-Château-Neuveille (255 habitantes) y Busserotte-et-Montenaille (21 habitantes). Estos municipios de Côte-d'Or forman parte de la comunidad de municipios Tille y Venelle (18 municipios con un total de 4,958 habitantes), y se encuentran a unos 40 km al norte de Dijon.²

El proyecto consiste en la construcción de un parque eólico, denominado "Parc éolien du Moulin à Vent", compuesto por 4 aerogeneradores con una potencia unitaria máxima de 4,8 MW y un total de 19,2 MW con una altura máxima al final de la pala de 205 m. La producción total anual del parque eólico se estima en 54 GWh/año.³

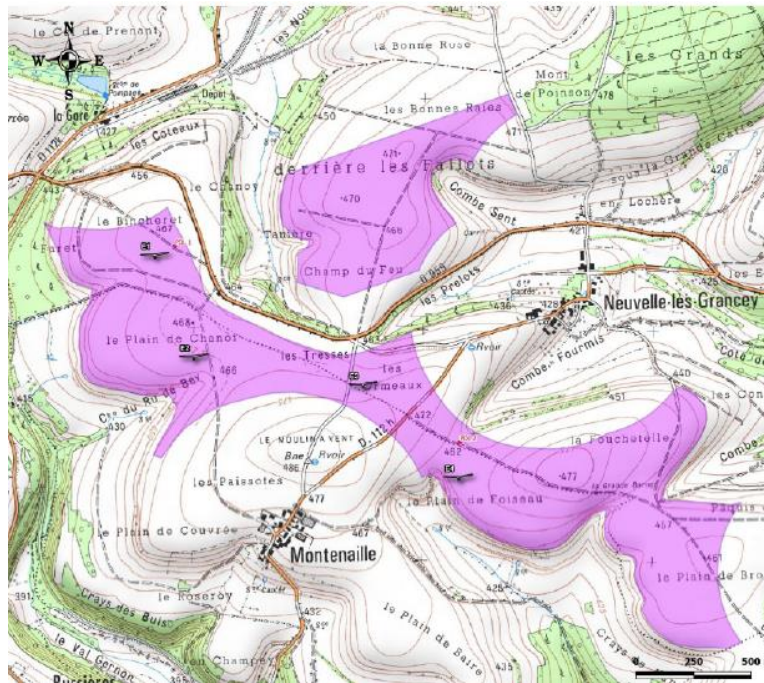
El parque eólico se situó dentro de la meseta de Langres-Châtillonnais, punto triple hidrográfico entre las cuencas del Sena, el Loira y el Mosa, ubicado a horcajadas sobre los departamentos de Côte d'Or y Haute-Marne. Esta meseta se ve afectada por un uso del suelo que es principalmente forestal, lo que justifica la ubicación de los dos municipios que abarca el Área Potencial de Implementación (API) en la zona de pertenencia del Parque Nacional Forestal. El API del proyecto se encuentra en parcelas agrícolas de los principales cultivos de cereales (cebada, trigo y colza).

¹ Empresa alemana establecida en 1997 en Karlsruhe que se dedica al suministro de energía eléctrica, gas, agua y productos energéticos en Alemania y Europa

² Véase Población en <https://www.mrae.developpement-durable.gouv.fr/>

³ Véase <https://www.bienpublic.com/economie/2021/04/12/en-2018-les-etudes-demarraient-pour-un-projet-de-parc-eolien>

Figura 1. Ubicación del API e Instalación de proyecto



Fuente: <https://www.geoportail.gouv.fr/donnees/mesures-compensatoires-des-atteintes-a-la-biodiversite>

Se planean dos estaciones de entrega, ubicadas a lo largo de las vías de acceso. El acceso a los aerogeneradores se realizará en la localidad de Grancey-le-Château. El trabajo incluye movimiento de tierras, cimentaciones, conexión, montaje de aerogeneradores y pruebas de puesta en marcha.

La vida útil proyectada del parque eólico es de 20 años. Al final de la fase de operación, se prevé el desmantelamiento y la restauración del sitio, incluye el desmantelamiento de aerogeneradores, estaciones de entrega, la devolución de terrenos limpios y cultivables según el estado inicial (con la excavación de todos los cimientos y la sustitución por terrenos de características comparables), la retirada de cableado en una distancia de al menos 10 m alrededor de cada cimiento.

El proyecto provocó fuertes reacciones de los habitantes. Para mostrar su oposición, los residentes de Grancey-le-Château-Neuveville y Busserotte-et-Montenaille crearon una asociación llamada “Vent de la discorde” (Viento de discordia), con la finalidad de proteger el medio ambiente, en particular la flora, vida silvestre, paisajes y patrimonio cultural, contra todos los daños que pudieran ocasionarse por la instalación de aerogeneradores y equipos

relacionados en el territorio. La asociación está conformada por un total de 140 persona y desde octubre de 2020 se presentó una solicitud de autorización ambiental a la prefectura y firmaron una petición para decir no al proyecto.

Figura 2. Asociación Vent de la discorde



Fuente: <https://www.bienpublic.com/environnement/2021/07/12/les-opposants-au-projet-eolien-ont-manifeste-on-ne-laissera-pas-detruire-notre-village>

Algunos de sus razonamientos en contra del parque fueron los siguientes:

"Los aerogeneradores estarían ubicados a solo 500 metros de nuestra casa. Hay un miedo a los impactos visuales y sonoros. Por no hablar del aspecto financiero, y la devaluación de nuestra vivienda, que llevamos diez años renovando"⁴, comentó Nadine Romero, presidenta de la asociación.

"Ya estamos saturados y bien equipados con turbinas eólicas en la zona. Hay varios parques que se pueden ver alrededor de nuestros municipios", comentó Gérard Roméro, tesorero de la asociación.

Aunado a esto, la asociación ha presentado los siguientes argumentos:

- Presencia en el sitio de la cigüeña negra, una especie protegida.

⁴ Véase <https://www.bienpublic.com/environnement/2021/07/12/les-opposants-au-projet-eolien-ont-manifeste-on-ne-laissera-pas-detruire-notre-village>

- El parque eólico está muy cerca de las casas. Ubicado en el corazón de 3 pueblos a unos cientos de metros de distancia.
- El parque no respeta el patrimonio declarado en relación con el castillo de Grancey y la iglesia de San Ambrosio, las fotos son engañosas. Estos dos sitios están fuertemente impactados.
- Destrucción de la avifauna y quiróptera clasificados en lista roja.
- Los estudios proporcionados por Valeco datan de 2004 a 2010, minimizando los efectos nocivos para la salud.

El grupo de protesta está liderado por un aristócrata francés, propietario de un hermoso y antiguo castillo de la zona que cuenta con murallas y fosos. Si bien no es posible acceder al castillo, por ser este de propiedad privada, se puede visitar la iglesia dentro del recinto. El Barón argumenta que, además de lo anterior, si se instalasen los generadores, un lugar histórico perdería una parte importante de su atractivo y personalidad, al generarse un cambio en el paisaje de la región.

Antecedentes:

Después de la Segunda Guerra Mundial, Francia estaba en ruinas. Todo tenía que reconstruirse. Para modernizar el país, el flamante servicio público de electricidad debía crear medios de producción, y de electrificación del territorio. Entre 1950 y 1970, el consumo de electricidad se cuadruplicó. En octubre de 1973, los países árabes productores de petróleo anunciaron el racionamiento de su producción, y una fuerte subida de precios. Para la economía francesa, cuyo petróleo importado representaba 2/3 del consumo de energía, este repentino aumento de precios llevó a la búsqueda de nuevas energías.

Se tomó una decisión muy importante, poner en marcha 13 centrales nucleares entre 1974 y 1975. Para remediar la crisis, el plan de Messmer era lanzar, al año siguiente, un ambicioso programa de construcción de cuatro a seis reactores nucleares por año. Además de recuperar una parte de su independencia energética. Francia se estaba dotando, sin quererlo, de una de las energías más libres de carbono del mundo.

Las primeras medidas de liberalización del mercado de la electricidad entraron en vigor a finales de los años 90. Básicamente, desde la guerra hasta 1995, los precios de la

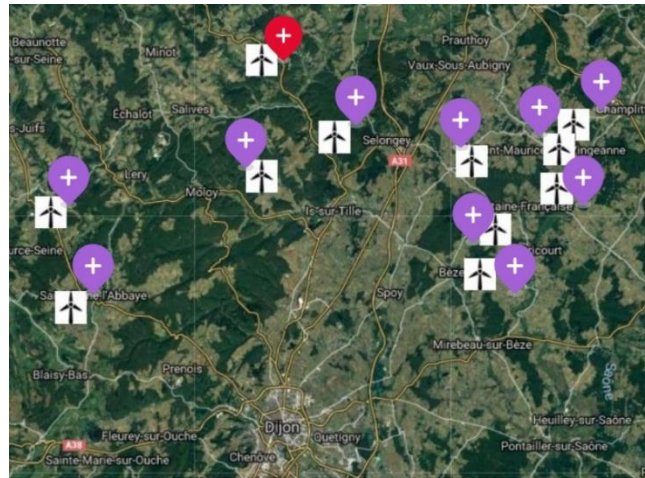
electricidad no hicieron más que disminuir en Francia. Los fabricantes franceses estaban contentos con el sistema. En marzo de 2000, el canciller alemán, Gerhard Schröder, aprobó una ley que garantizaba a los productores de energías renovables un precio de compra superior al de la electricidad convencional. Unos meses después, el diputado Yves Cochet entregó al primer ministro, Lionel Jospin, un informe que abogaba por adoptar la misma medida.

La liberalización del mercado energético y la concesión de precio de redención garantizado crearía una verdadera fiebre del oro. Pero, a pesar de los beneficios otorgados, todavía no se estaba avanzando lo suficientemente rápido. Francia estaba muy atrasada en términos de energías renovables. Para ponerse al día con el supuesto retraso, los aerogeneradores eólicos se beneficiarían de un fuerte impulso de la Unión Europea, que iba a implementar el paquete climático en vigor en enero de 2008. Después de haber sido alabado en todas partes, el desarrollo de los aerogeneradores realmente tomaría un impulso tras la elección de François Hollande a la Presidencia de la República.

La llegada de la nueva industria eólica a la campaña francesa resultó ser un gran conflicto. Su particularidad radica en que los argumentos ecológicos se encuentran en los dos campos protagonistas: el pro y el anti-viento. Por un lado, las turbinas eólicas tienen el potencial de proporcionar una respuesta al problema del efecto invernadero y el cambio climático resultante. Por otro lado, la presencia de aerogeneradores -objetos de gran tamaño- son elementos concretos, visibles y palpables por todos, que invierten el paisaje rural. El impacto visual de las turbinas eólicas es objeto de reflexión por parte de los residentes de los parques eólicos y por parte de la administración francesa.

En tan solo unos años los aerogeneradores se han infiltrado por todas partes, en el campo, al lado de los campanarios, en medio de los viñedos y muy pronto frente a las costas. Hoy en día, en Francia hay cerca de 8,000 aerogeneradores, pero detrás de sus triunfantes inauguraciones, la revuelta se está gestando. Una franja cada vez más grande de oponentes intenta hacerse escuchar. Expertos o residentes, denuncian su baja eficiencia energética, la degradación de los paisajes, la pérdida de valor de la propiedad y las ganancias financieras de los fondos de pensiones.

Figura 3. Mapa de los parques eólicos de la región



Fuente: <https://www.bienpublic.com/edition-tille-vingeanne/2018/12/08/un-parc-eolien-va-t-il-voir-le-jour-a-grancey-le-chateau-et-busserotte-et-montenaille>

Problemática de los parques eólicos a nivel internacional:

A pesar de los beneficios ambientales que pueda tener la energía eólica, aún no existe suficiente información y conocimiento para determinar con claridad sus ventajas y desventajas en diferentes escalas espaciales y temporales. Este es el caso de los impactos sociales y ambientales negativos generados por la construcción de parques eólicos terrestres a gran escala.

A nivel internacional, entre los principales impactos destacan: el conflicto por la propiedad de la tierra donde se ubica el recurso eólico, la degradación de la calidad del paisaje, la pérdida de biodiversidad, la generación de ruido mecánico y aerodinámico, entre otros más. El problema central es que los estudios oficiales de impacto ambiental de los parques eólicos elaborados para determinar su viabilidad ambiental ignoran la complejidad, los riesgos y la incertidumbre cognitiva y ética que subyace en el reciente uso de tecnologías eólicas. Por lo tanto, los beneficios reales y potenciales de la producción de energía eólica podrían ser menores a los estimados.

Principios de Derecho ambiental involucrados.

1. Analice el caso a la luz del principio de solidaridad interterritorial.
2. ¿Qué otros principios de Derecho ambiental se encuentran involucrados en el proyecto?

Preguntas iniciales

1. ¿Qué argumentos jurídicos podría esgrimir la asociación “vent de la discorde” para oponerse al proyecto eólico?
2. ¿Qué bases jurídicas se encuentran tras las posturas a favor del proyecto?
3. ¿Cuál es la postura de cada agente involucrado?
4. ¿Qué valores se encuentran en el fondo de cada una de las posturas?

Propuesta de solución

1. ¿Cuál es su propuesta de solución?

Razónela jurídicamente

CASOS PRÁCTICOS DE DERECHO AMBIENTAL